

Evolution de la population et découpages administratifs en Algérie, le cas de la wilaya d'Oran⁶

Fatima TAHRAOUI, Université d'Oran

L'évolution des effectifs des habitants a mené les pouvoirs publics à subdiviser et recomposer les unités administratives en 1965, 1974 et 1984 et un nouveau découpage administratif est en cours d'élaboration. En fait, en Algérie, « le maillage produit d'abord des mailles de gestion du territoire »⁷ (Brunet .R,1999) ⁸

I-Un maillage de plus en plus serré avec des recompositions territoriales

S'il y a rupture avec le modèle colonial, elle ne peut se trouver que dans la décision prise de faire des collectivités locales des acteurs du développement et de l'aménagement Ainsi le nombre de wilaya est passé de 15 en 1963 à 31 en 1974 et à 48 en 1984

Tableau n°1: :Les subdivisions administratives en Algérie

	Découpage de 1965	Découpage de 1974	Découpage 1984 (loi du 4 -02—84)
Wilayas	15	31	48
Communes	676(601 avec chef lieu aggloméré et 75 sans)	703	1541
Dairates	101 dont 10 arrondissements urbains du grand Alger	160	229

⁶ Ce document est une synthèse des données statistiques relatives à la répartition de la population de la wilaya d'Oran selon les différents découpages administratifs et les recensements nationaux de la population et de l'habitat dont peuvent tirer profit les étudiants et chercheurs pour effectuer des analyses diachroniques.

⁷ Cité par Boukerzaza H, L'espace local en Algérie : de la tribu à la wilaya in Actes du VIIème colloque Maghrébin de géographie«l'espace local, développement et aménagement » n° double 15-16 –janvier 1999.p107

⁸ - Taabni .M . «Les niveaux de l'administration territoriale et du développement local dans les montagnes Telliennes du Nord ouest Algérien : essai de bilan de trois décennies d'intervention" in Actes du VIIème colloque Maghrébin de géographie«l'espace local, développement et aménagement » n° double 15-16 – janvier 1999. p223-2331

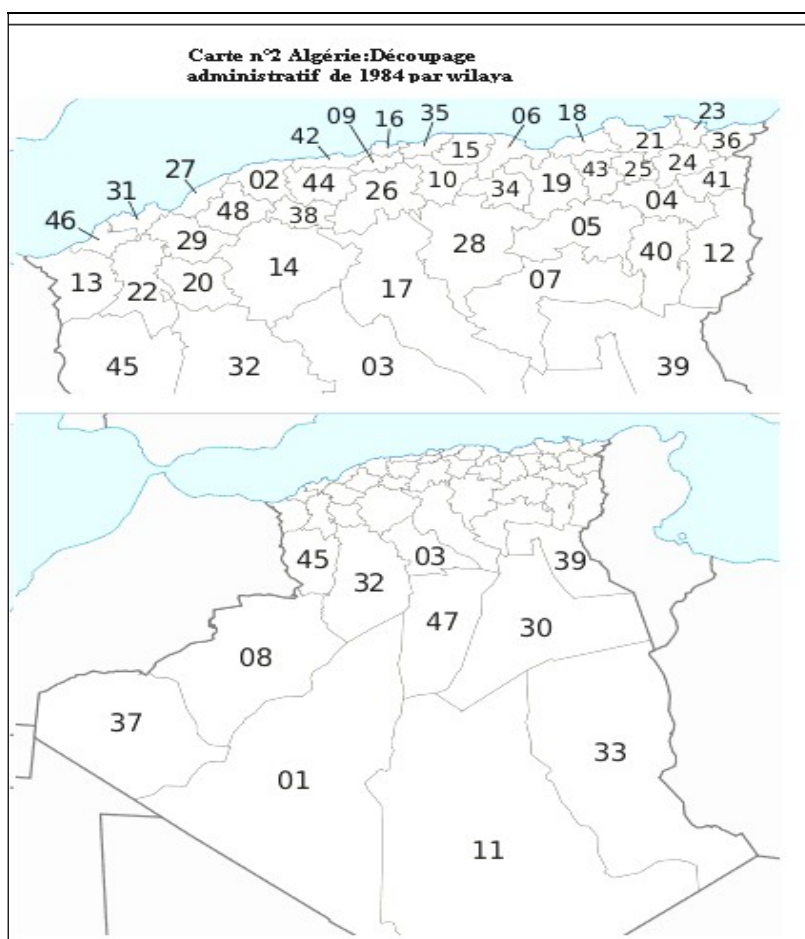
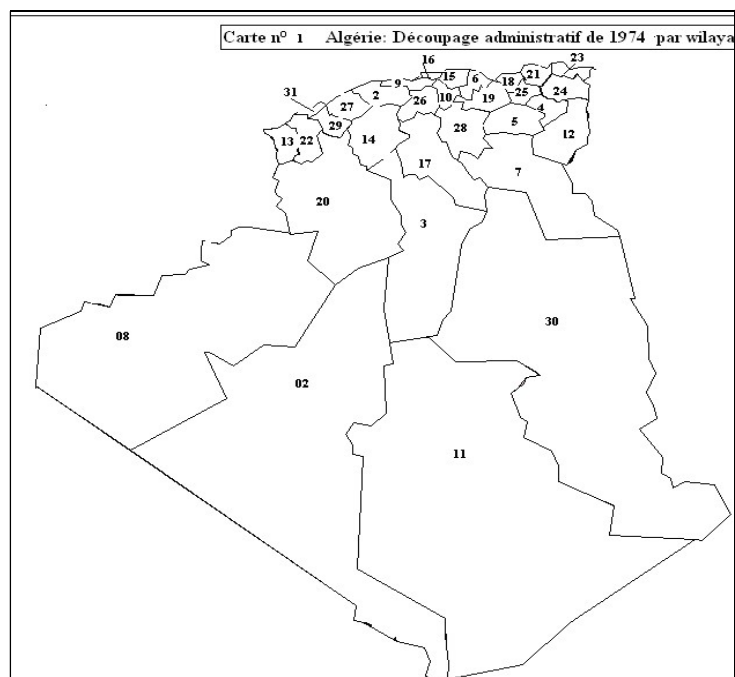


Tableau n°2: Algérie ,subdivisions administratives et superficies des Wilaya EN 1984

COD E	WILAYA	Daïras	Communes		CODE	WILAYA	Daïras	Communes	Superficie en KM2 **
1	Adrar	11	28	439 700	25	Constantine	6	12	2 187
2	Chlef	13	35	4 795	26	Médéa	19	64	8 866
3	Laghouat	10	24	25 057	27	Mostaganem	10	32	2 175
4	Oum Elbouaghi	12	29	6 783	28	M'sila	15	47	18 718
5	Batna	22	61	12 192	29	Mascara	16	47	5 941
6	Bejaia	19	52	3 268	30	Ouargla	10	21	211 980
7	Biskra	12	33	20 986	31	Oran	9	26	2 121
8	Bechar	12	21	162 200	32	El Bayadh	8	22	78 870
9	Blida	10	25	1 575	33	Illizi	3	6	285 000
10	Bouira	12	45	4 439	34	B.B.Arzeridj	10	34	4 115
11	Tamanghasset	7	10	556 185	35	Boumerdes	9	32	1 356
12	Tebessa	12	28	14 227	36	Al Tarf	7	24	3 339
13	Tlemcen	20	53	9 061	37	Tindouf	1	2	159 000
14	Tiaret	14	42	20 673	38	Tissemsilt	8	22	3 152
15	Tizi.Ouzou	21	67	3 568	39	El Oued	12	30	54 573
16	Alger	13 *	57	1 190	40	Khenchela	8	21	9 811
17	Djelfa	12	36	66 415	41	Soukahrass	10	26	4 541
18	Jijel	11	28	2 577	42	Tipaza	10	28	1 605
19	Setif	20	60	6 504	43	Mila	13	32	9 373
20	Saida	6	16	6 764	44	Ain Defla	14	36	4 891
21	Skikda	13	38	4 026	45	Naama	7	12	29 950
22	Sidi Bel Abbes	15	52	9096	46	Ain Temouchent	8	28	2 379
23	ANNABA	6	12	1 439	47	Ghardaia	9	13	86 105
24	GUELMA	10	34	4 101	48	Relizane	13	38	4 870
	T						13 C /ADM ET 535 DAIR AS	1541	2 381 741

* Circonscriptions administratives administrées par un Wali délégué

** Source Institut National de Cartographie et de Télédétection (INCT)

En 1966 , les communes ont été stratifiées à partir de la nature de leurs chefs lieux en communes urbaines ,semi_urbaines et semi-rurales et afin de différencier entre ces deux dernières catégories il a été introduit le paramètre des actifs non agricoles. Dans les communes semi urbaines, la part des actifs dans le secteur non agricole se situe entre 50 à 75% et entre 25 et 50%.dans les communes semi-rurales

Au recensement de 1977, il a été adoptée une autre appellation pour les communes urbaines on opta pour l'unité géographique urbaine.Ces unités sont définies comme étant des agglomérations (exemple Alger avec 13 communes en 77 et 28 en 1987 et qui devenue le

Grand Alger) et ce, pour des raisons d'aménagement du territoire que la rigidité des limites administratives entrave .

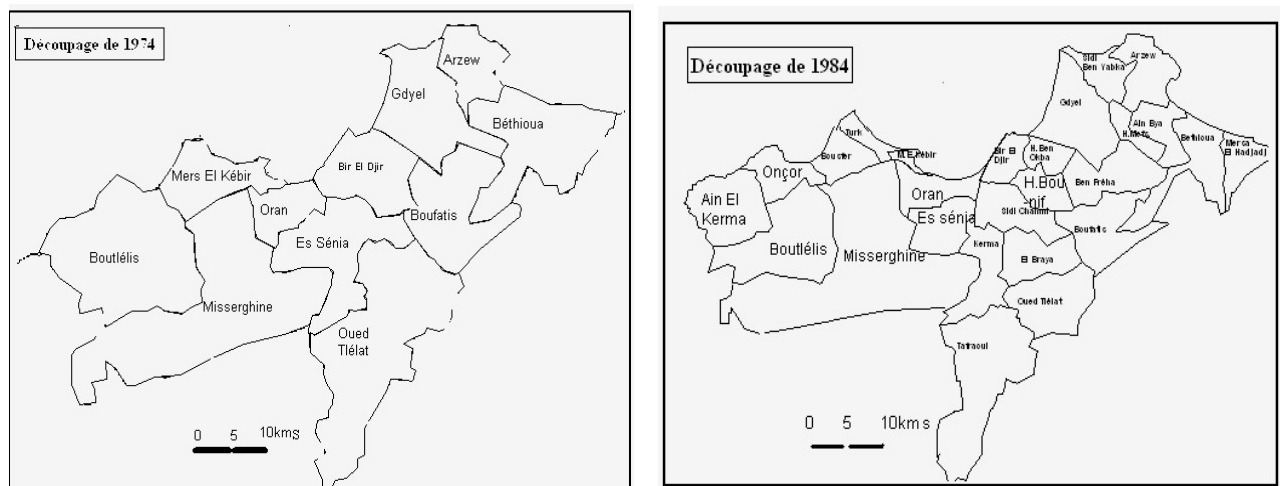
II-Evolution es limites administratives et urbanisation dans la wilaya d' Oran.

Dans la wilaya d'Oran ,le nombre de communes est passé de 11 (tel que défini par le JORA n° 100 de 1965 ,n°93 de 1972 et le n° 57 de 1974 qui a reconduit le précédent) à 26 d'après le nouveau découpage de 1984 encore en vigueur.. L'aire de la wilaya a changé, ses unités administratives ont augmenté par subdivision et recombinaison des précédent

Tableau n°2 : Les subdivisions administratives de la wilaya d'Oran selon les différents découpages administratifs

Subdivisions de la wilaya	(découpage de 1963)	(découpage de 1974)	(loi du 4 -02—84)	
N.communes	11	11	26	26
N. de dairas	6	6	9	9

Carte n°2 Les subdivisions communales de la wilaya d'Oran en 1974 et 1984



Source RGPH

Dans les différents découpages administratifs certaines unités ont été emputé c'une partie de leur territoire au profit d'autres nouvellement constituées.

TABLEAU 3: Evolution du nombre d'habitants par commune de 1966 à 1998 selon les limites des découpages administratifs de 1965 à 1984

RGPH- Découpages		RGPH 1966	RGPH 1977	RGPH 1987		RGPH 1998			
Communes		Découpage de 1965	Découpage de 1974	découpage de 1984		découpage de 1984			
Communes		habts	habts	Communes	habts	Communes	habts	Amputations	acquisitions
1	Oran	327032	504000	1- Oran	612233	1- Oran	634112	-	Hassi
2	Bir el Djir	AS	18503	2- Bir el Djir	20742	2- Bir el Djir	73029	Agglomérations de Hassi Bounif et Hassi Ben Okba devenues ACL de nouvelles communes	1-Hai université – 2-D.Belgaid 3-D. Bendaoud 4-A.Abdelkader; 5-AS-kenz El Manar 6- ZHUN Khémisti
3	Es Sénia	AS	34795	3- Es Sénia	34749	3- Es Sénia	64797	Agglomérations de Sidi Chami et El Kerma devenues ACL de nouvelles communes	Ain Beida Cité des 4 chemins Fusion/Cité face stade Lofa Cdt C.B.Yahya
4	Arzew	AS	21651	4-Arzew	41 023	4-Arzew	66720		El Mahgoun Fontaine des gazelles Akid Othman Gourine Bachir
5	Marsa El Kébir	5635	22713,	5- Marsa El Kébir		5- Marsa El Kébir	14167	Agglomération de A.El Turk et Bousfer devenues ACL de nouvelles communes	

6	Gdyel		15715	6-Gdyel	21317	6-Gdyel	30000	A perdu l'agglomération de Benyabka –H.Mefsoukh devenues ACL de nouvelles communes	kristel Benmlouka
7	Commune Boufatis			Commune Boufatis	17599	7- Commune Boufatis		A perdu l'agglomération de Benfreha devenues ACL de nouvelles communes	-El Gotni-Slatna
8	Béthioua		15700	⁸ éthioua	11697	8-Béthioua	14738	A perdu l'agglomération de Ain el Bia - ^{M,El hadjadj} devenues ACL de nouvelles communes	Granine
9	-O.Tlélât		14982	9-O.Tlélât	9489	9-Commune O,Tlélât	13289	A perdu l'agglomération d'El Braya-et Taфраoui devenues ACL de nouvelles communes	Araba Arrarsa EL Haoua
10-	Boutélis		11292	10-Boutélis		10-commune Boufatis		A perdu l'agglomération de Ain Kerma –Ançor-devenues-ACL de nouvelles communes	Bouyakour Bredeah El Hachem
11-	Misserghine		6116	11-Misserghine	10028	11Comm, Miss erghine	18089-		H,Kessab H,Rabah
						12-T C ommeune H,Bounif	44649	Issue de la commune de B.Eldjir	
				-12Bounif	19659	13-T-Commune Sidi Chami	58857	Issue de la commune d'Es Sénia	
				13T-Commune Sidi Chami	17071	14-Total commune A.El Turck	26251	Issue de la commune de Mers El Kébir	
				14Total commune A.El Turck	21366	15-T C ommeune M,El hadjadj	10284	Issue de la commune de Béthioua	
				15 ^T C ommeune M,El hadjadj	7448	16-T,Commune Onçor	7929	Issue de la commune de Boutlélis	
				16T,Commune Onçor	6388	17-T,Commune Taфраoui	9988	Issue de la commune de O.Tlélât	
				17T,Commune Taфраoui	8338				

	18 T,Commune Ain el Bia	13544	18 - T,Commune Ain el Bia		Issue de la commune de Béthioua	
	19 -T-commune- El Kerma	9686	19 -T- commune-El Kerma	13637	Issue de la commune de ES Sénia	
	20 -T,Comm, Benyabka	3584	20 -T,Comm, Benyabka	5893	Issue de la commune de Gdyel	
	21 - T,Comm,Hassi Mefsoukh	4469	21 - T,Comm,Hass i Mefsoukh	7656	Issue de la commune de Gdyel	
	22 -T commune Benfreha		22 -T commune Benfreha	14565	Issue de la commune de Boufatis	
	23 -T,Commune H,BenOkba	6050	23 - T,Commune H,BenOkba	9435	Issue de la commune de BIR El djir	
	24 -T,Commune El Braya	2629	24 - T,Commune El Braya	3879	Issue de la commune de O.Tlélât	
	25 -T,Comm,Ain Kerma	5856	25 - T,Commune, Ain Kerma	6980	Issue de la commune de Boutlélis	
	26 -C.Bousfer	6556	26 -commune .Bousfer	11136	Issue de la commune de Mers El Kébir	

Source :RGPH

En 1987 l'A.S -Khémisti a fusionné avec Bir El Djir- AS1 : Hai université, AS2 : Douar Belgaid, AS3 : Douar Bendaoud, AS4 : Hai Amir Abdelkader, AS.5 : Kenz El Manar En 1998 l'AS 1, 3 et 4 ont fusionné avec l'ACL et une nouvelle AS l'AS n° 5 s'est constituée.

Tableau n°4 : Evolution du nombre d'habitants des agglomérations de la wilaya d'Oran

	Agglomérations	Habitants			
		66	77	87	98
1-	Oran	323485	490788	603578	613219
	Canastel	277	709	1388	17673
	El Hassi			4857	
2-	Gdyel	4922	9073	16863	25195
	<i>kristel</i>	1535	1848	2786	3104
	<i>Ben Mlouka</i>	-	-	-	607
3	Bir-El Djir	513	806	6254	67843
	<i>Khémisti</i>	1942	3159	???	11189
	-Hai université	-	-	1918	13969
	-D.Belgaid	-	-	874	1710
	Dour Bendaoud			8402	34691
	A/Abdelkader	-		1287	4470
	kenz El Manar	-	-	-	1266
	ZHUN Khémisti				6836
4-	Hassi Bounif	3071	4189	7764	15157
	<i>H,Ameur</i>	909	1379	2939	3626
	<i>H,Chahid Mahmoud</i>			7211	12338
	<i>Med Boudiaf</i>				2739
	<i>H.Bouchouicha</i>				1678
5	Es sénia	8478	14347	15721	29831
	<i>Ain Beida</i>	1946	2683	10447	26893
	<i>Cité des 4 chemins</i>			1594	2650*
	<i>Cité face stade Lofa</i>	-	-	1548	fusion
	<i>Cdt C.B.Yahya</i>	-	-	1758	2653
6	Arzew	11483	18357	35784	56241
	El Mahgoun	1246	2146	3152	6174
	Corniche Arzewenne		467	Fusion	fusion
	<i>-Fontaine des gazelles</i>	-		363	608
	<i>-Akid Othman</i>	-		1174	1975
	<i>-Gourine Bachir</i>	-	-	-	1556
7	Béthioua	3141	4155	5803	6350
	<i>Granine</i>	951	1119	1831	2319
	<i>Araba</i>	670	1013	1561	1981
	<i>Arrarsa</i>			341	2512
	<i>El Haoua</i>				677
	<i>M,El hadjadj</i>	1158	2567	3584	5254
	<i>Hassasna</i>	491	725	1210	1709
8	<i>Djefafila</i>			1497	1945
8	-Ain El Turck	10164	11405	20346	25921
	<i>Cap Falcon</i>		330	670	
9	<i>El Onçor</i>	2398	3289	4494	5706
	<i>Gueddara</i>				772
	<i>S.Hamadi</i>				579
	<i>Les Andalouses</i>		113	558	487

10	Oued Tlelat	3391	4860	6527	8783
	Toumiat	621	904	658	1657
	VSA Mahdia		4	743	1162
11	Tafraoui	1729	2141	3420	4238
	Sidi Ghalem	642	522	877	779
	Hammou ALI Lartigue	492	799	1102	1555
	kehailia			913	1285
	Graidia				642
12	Sidi chahmi	2376	3585	5257	14413
	Sidi Marouf		838	3692	4929
	-Emir A.E.K	-	2100	3710	2921
	Nedjma	-		4316	33130
	AS-Mouahidine			***_	225
13	Boufatis	1860	2537	3760	5977
	AS-El Gotni	964	1308	2034	936
	AS-Slatna			801	2278
14	Mers el Kébir	5635	7455	11002	13669
15	Bousfer	3491	3198	4368	5700
	Bousfer -plage		96	157	343
	VSAfillaoucen		571	1418	4160
	Corales				73
16	-El Kerma	2211	2795	7606	9441
	Cité Amel	-	-	-	1544
	Hamoul				1118
	Z.I				138
17	El Braya	1065	1358	1910	3234
18	H ,Benokba	2440	3506	5593	9253
19	H.Toual	880	3220	5157	3948
	Benfreha	754	1627	2700	7530
	Ménastia			1272	2272
20	H,Mefsoukh	1157	1813	3847	7182
21	S,Benyabka	1340	1813	3120	5718
22	MERSA El Hadjadj			3584	5254
	Hassasna			1210	1709
	,Djefafila			1497	1945
23	Misserghine	1868	3820	5253	8212
	H.Kessab			993	5418
	H.Rabah			1362	2005
24	Boutlélis	2267	2771	3743	10686
	Douar Naib	1812	2384	3691	fusion
	Bouyakour			1121	2152
	Brédéah			1272	2267
	El Hachem			802	1168
25	Ain Kerma			1132	902
	S.Bakhti	550	695	631	902
	AS-Ain Tessa	576	796	1070	1678
	Cap blanc			1298	1516
	Bahoug				682
26	Zeghloul			2565	4239
	Ayaida	713	1169	1966	2571

	Ain Elbya	678	1602	8162	18853
	WILAYA	451258	691700	932473	
	Population agglomérée %	92.91%	91.89%	96.18%	97%

Source : -Calculs effectués sur la base des données de l'ONS

:

a-Collections statistiques n° 22 /Evolution des populations et des limites communales -1977-1987 p.60

b-Collections statistiques n° 112 code des agglomérations pp.104-105-106 -données de 1998

En 1987 l'A.S -Khémisti a fusionné avec Bir El Djir- AS1 :Hai université, AS2 :Douar Belgaid, AS3 :Douar Bendaoud,AS4 :Hai Amir Abdelkader,AS.5 : Kenz El Manar En 1998 l'AS 1, 3 et 4 ont fusionné avec l'ACL et une nouvelle AS l'AS n° 5 s'est constituée.

⁶⁷ ONS-collections statistiques n°38-pour l'ACL d'Oran, la série 8 V.2 T.I en P.37 du CNRP fait état de 325807 habitants et dans la série, Vol.X, 1969, p26 c'est le chiffre 326707 hts qui est avancé.

Nous avons retenu les données des collections statistiques n° 28 pour le recensement de 1966-1977-1987 et celles du n° 104 des mêmes collections pour 1987 et 1998 -Pour 1987, les deux numéros avancent les mêmes chiffres.

⁶⁸ ONS coll. Statistiques n° 28

⁶⁹ Calculs effectués par nos soins par déduction des effectifs de la population de Hassi et Canastel qui font désormais partie de la ville-commune d'Oran.

Le taux d'urbanisation a augmenté davantage dans le groupement urbain d'Oran avec son corolaire les difficultés de gestion

Tableau n°4: Wilaya d'Oran, taux d'urbanisation par communes en 2000

1-Grand Oran (Oran, Bir El Djir, Sénia, Sidi Chami)	65%	14-Bousfer	1,50%
2-Ain El Bia	4%	15-Hassiane Toual(Ben Freha)	1,50%
3-Ain El Turk	4%	16-Oued Tlélat	1%
4-Arzew	3,50%	17-Ain Kerma	0,50%
5-Béthioua	2,4	18-Taфраoui	0,50%
6-Gdyel	2%	19-El Braya	0,50%
7-Misserghine	2%	20-Hassi Mefsoukh	0,50%
8-H,Bounif	2%	21-Benyabka	0,50%
9-M.El Hadjadj	2%	22-Boufatis	0,25%
10-H,Benokba	2%	23-El Kerma	0,25%
11-Boutlélis	2%	T.Wilaya	100%
12-Mers El Kébir	1%		
13El -Onçor	1,50%		

Source : Direction d'urbanisme d'Oran 2000

Les espaces périurbains ont subi un fort développement des surfaces bâties .Le plan directeur d'aménagement et d'urbanisme P.D.A.U, nouvel épisode dans le feuilleton des plans d'urbanisme directeurs d'Oran est présenté pour la première fois le 28 janvier 1996 , après plusieurs ajournements par les autorités locales .Il prévoit 414 Plans d'occupation du sol (POS) dans la wilaya d'Oran pour aménager dans le court et long terme près de 1006 ha constituant la superficie de l'urbanisation future soit dans le long terme.

Alors qu'une ville durable est simplement une ville qui initie une ou plusieurs dynamiques de développement durable et qu'elle est d'abord un cadre où prennent sens des projets collectifs, le PDAU, s'avère souvent caduc au moment de son application. L'apport juridique et réglementaire n'est pas mis en œuvre dans la réalité. Ses dispositions (obligation de la cohérence, opposabilité au tiers, exhaustivité exigée des données, concertation et consultation publique) demeurent insuffisantes. Cette démarche pose des questions politiques et éthiques, relatives au développement humain et à l'héritage qui sera légué aux générations futures (EMELIANOFF Cria 2002)⁹

Bibliographie

- Bendjelid Abed, 1986, Planification et organisation de l'espace en Algérie. -Alger : OPU
- Côte Marc, 1996, L'Algérie, Espace et société.-Paris :Masson
- Dubois-Maury, Jocelyne. Dir./ Djedouani, Sahar. Coord 2003: les nouveaux défis de l'urbanisation HADJIEDJ, Ali. Dir./ CHALINE, Claude. Dir./ Harmattan (Editions L'298 p. : cartes ; 24 cm) Paris.
- Emelianoff C., 2002. Comment définir une ville durable?, Villes et développement durable. Des expériences à échanger. Tome 3, Ministère de l'Aménagement du territoire et de l'Environnement, Paris, p 13-15. <http://www.ecologie.gouv.fr/IMG/agenda21/intro/emelia.htm>
- Semmoud B, 1995 «croissance urbaine, mobilité et changement social dans l'agglomération oranaise», Cahiers du GREMAMO n° 12.

⁹ EMELIANOFF C., 2002. Comment définir une ville durable?, Villes et développement durable. Des expériences à échanger. Tome 3, Ministère de l'Aménagement du territoire et de l'Environnement, Paris, p 13-15. <http://www.ecologie.gouv.fr/IMG/agenda21/intro/emelia.htm>