

التنمية السياحية بالجزائر

الواقع والطموح

حمدي باشا رابح*

RESUME:

Développement touristique en Algérie; la réalité et l'ambition.

Parmi les principales préoccupations observées à l'échelle internationale, nous notons la propagation et la commercialisation du tourisme. L'O.M.T, estime l'arrivée de plus d'un milliard de touristes. Bien que L'Algérie possède plus que d'autres pays, au moins dans sa région, des potentialités touristiques importantes, la réalité nous montre la faible participation de ce secteur dans le développement économique et social. La logique nous incite à réaliser au moins des progrès permettant d'avoir une part du développement de ce secteur au niveau international.

Cet article traite de l'importance du tourisme au niveau international, les exigences du développement touristique, la réalité du tourisme en Algérie, le développement économique et le rôle du secteur touristique, le développement touristique et le développement durable.

* أستاذ مكلف بالدروس بكلية العلوم الاقتصادية و علوم التسيير، جامعة الجزائر.

ملخص:

من بين الاهتمامات المشهودة على الصعيد الدولي، هذا التوسع في الترويج والتسويق للسياحة، خصوصا وأن تقديرات المنظمة العالمية للسياحة تشير إلى قدوم أكثر من مليار سائح. والاهتمامات المشهودة على الصعيد الدولي، هذا التوسع في الترويج والتسويق للسياحة، خصوصا وأن تقديرات المنظمة العالمية للسياحة تشير إلى قدوم أكثر من مليار سائح.

تتناول هذه المقالة: الاهتمام بالسياحة على الصعيد الدولي، ومتطلبات التنمية السياحية، واقع السياحة في الجزائر، التنمية الاقتصادية ودور القطاع السياحي، التنمية السياحية والتنمية المستدامة. وحيث أن الجزائر تملك أكثر من غيرها من الإمكانيات السياحية، على الأقل في منطقتنا، في حين أن الواقع يؤكد ضعف مشاركة هذا القطاع في التنمية الاقتصادية.

مقدمة:

تعتبر السياحة ظاهرة قديمة قدم المجتمعات البشرية، والسياحة في اللغة هي السفر، أي الانتقال من مكان إلى آخر، فإذا تم ذلك داخل نفس البلد مثل سياحة داخلية، أما إذا كان ذلك من دولة إلى أخرى أعتبر سياحة دولية، وقد عرّفها مؤتمر "أوتاوا" في جوان 1991 على أنها الأنشطة التي يقوم بها الشخص المسافرين إلى مكان خارج بيئته المعتادة أقل فترة معينة من الزمن وأن لا يكون غرضه من السفر ممارسة نشاط يكتسب منه دخلا في المكان الذي يسافر إليه.

والسياحة ظاهرة ذات أبعاد ثقافية واقتصادية واجتماعية وسياسية، فأهميتها كصناعة متخصصة تبدو من حيث إمكانية أن تشكل محورا رئيسيا في صناعة الخدمات، بحيث يؤثر رواج السياحة بشكل مباشر على اقتصاد ورواج الصناعات والأنشطة المرتبطة بها، وتعتبر أيضا مصدرا من مصادر الدخل الأجنبي فتقاس أهميتها الاقتصادية بحجم تأثيرها على ميزان مدفوعات الدول، كما أن السياحة تعتبر عنصرا مهما في استقطاب الاستثمار الخارجي، وتخلق فرصا جديدة للعمل، وهي ذات بعد اجتماعي من حيث أنها نتاج لحال المجتمعات بكل ظروفها وقيمتها وسلوكياتها، ولها أيضا صفاتها المميزة في ما يتعلق بتعزيز تبادل الثقافات والحضارات والتقارب والاتصالات بين الشعوب والحضارات، بالنظر لكل هذه الأمور ولاعتبارات واردة بمنن الموضوع ذاته توفرت لنا الرغبة في تناول بعض الجوانب المتعلقة بتنمية هذا القطاع والمساهمة المتواضعة في إمطة اللثام عن واقعه بالجزائر، أملا في مشاركته في التنمية الاقتصادية مستقبلا.

1 - السياحة الدولية واتجاهاتها:

لقد تسارع تطور القطاع السياحي على الصعيد الدولي منذ السبعينيات، فيوميا، يطوف أرجاء المعمورة أكثر من 1.5 مليون سائح ينفقون 900 مليون دولار يوميا على أماكن سكناهم، ومأكلهم وتسوقهم وأماكن تسليتهم. وتبلغ مساهمة السياحة نحو 10 في المائة من الدخل القومي العالمي و5 في المائة من إجمالي الطلب على السلع والخدمات و 15 في المائة من مبيعات قطاع الخدمات في العالم، وقد استطاعت بعض الدول أن تطور وتحسن من مستويات ونوعية الخدمات التي تتكامل مع السياحة مثل

التوسع في تسويقها وترويجها وفي النقل وفي الخدمات الصحية، بحيث سجلت السياحة الدولية نتائج معتبرة بالرغم من التراجع الذي شهده الاقتصاد العالمي على امتداد أكثر من عقدين من الزمن، فمن حيث العائدات وعدد السياح القادمين تأتي أمريكا الشمالية ثم أوروبا في المرتبة الأولى، فالأوروبيون مثلاً يمتصون أكثر من 60 % من السياح القادمين، وتأتي بلدان أوروبا التي تقع على ضفاف البحر الأبيض المتوسط في المقدمة سواء من حيث نصيبها من السياح القادمين أو في ما يتعلق بالإيرادات من السياحة الدولية، فقد حصلت فرنسا على أكبر نصيب 10.4 % من عدد السياح القادمين، وبلغت عائدات السياحة فيها سنة 1996 ما يعادل مجموع الناتج المحلي الإجمالي لكل من الأردن وسوريا. أما الجزائر التي تحوز من الإمكانيات السياحية أكثر غيرها على الأقل في منطقتنا، فمن الواضح أنها لا تستفيد بقسط تقريبا من إيرادات السياحة الدولية التي تساهم في كثير من البلدان في تحسين المكونات الاقتصادية الكلية.

2 - التنمية الاقتصادية ودور القطاع السياحي:

تشير الأرقام الصادرة عن (المجلس العالمي للسياحة) إلى أنه في عام 1994 على سبيل المثال وصل الناتج الإجمالي العالمي لصناعة السياحة من السلع والخدمات إلى نحو 3.4 تريليون دولار وأنها أتاحت 204 ملايين فرصة عمل تقاضى أصحابها أجورا ناهزت 1.7 تريليون دولار أو ما يعادل 10.3 % من إجمالي الأجور في العالم.¹ وهو الأمر الذي يوضح العلاقة الوثيقة بين تنمية قطاع السياحة والتنمية الاقتصادية، ونظرا لأهمية

¹ - <http://www.patdq.com> تم التصفح في 2005/03/15.

القطاع السياحي من حيث عوائده بالعملات الأجنبية وفي توفير فرص العمل، نجد الكثير من الدول المتقدمة اهتمت بهذا القطاع، بل ودعمته من خلال تطوير وتحسين الخدمات والقطاعات الأساسية التي تتفاعل معه والجدول الموالي (جدول رقم 2) يوضح المراتب الأولى في السياحة الدولية والتي هي من نصيب الدول المتقدمة ، وكذلك أهمية العائدات من العملات (مقيمة بملايين الدولارات) .

جدول رقم 2 – عائدات السياحة لبعض الدول المتقدمة

2000		1995		
الترتيب	العائدات	الترتيب	العائدات	الدولة
1	83,800	1	61,137	أميركا
2	27,700	3	27,723	إيطاليا
3	19,300	5	18,554	المملكة المتحدة
4	16,200	7	8,733	الصين
5	11,500	6	14,595	النمسا
6	10,800	8	7,994	كندا
7	8,000	10	6,179	المكسيكا
00	00	2	27,527	فرنسا
00	00	9	6,600	بولندا
-	00	4	25,701	اسبانيا
	177,300		204,743	المجموع

المصدر: الدليل السياحي العربي 2004: <http://www.patdq.com>

1 1 1 1 1 1 1 1

في قوله تعالى: "وَالَّذِينَ آمَنُوا وَعَمِلُوا الصَّالِحَاتِ لَهُمْ أَجْرٌ كَثِيرٌ"

من المساحات والملجأ

1. 121 1 1 24 11 1

1 1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12 13 14 15 16 17 18 19 20 21 22 23 24 25 26 27 28 29 30 31 32 33 34 35 36 37 38 39 40 41 42 43 44 45 46 47 48 49 50 51 52 53 54 55 56 57 58 59 60 61 62 63 64 65 66 67 68 69 70 71 72 73 74 75 76 77 78 79 80 81 82 83 84 85 86 87 88 89 90 91 92 93 94 95 96 97 98 99 100 101 102 103 104 105 106 107 108 109 110 111 112 113 114 115 116 117 118 119 120 121 122 123 124 125 126 127 128 129 130 131 132 133 134 135 136 137 138 139 140 141 142 143 144 145 146 147 148 149 150 151 152 153 154 155 156 157 158 159 160 161 162 163 164 165 166 167 168 169 170 171 172 173 174 175 176 177 178 179 180 181 182 183 184 185 186 187 188 189 190 191 192 193 194 195 196 197 198 199 200 201 202 203 204 205 206 207 208 209 210 211 212 213 214 215 216 217 218 219 220 221 222 223 224 225 226 227 228 229 230 231 232 233 234 235 236 237 238 239 240 241 242 243 244 245 246 247 248 249 250 251 252 253 254 255 256 257 258 259 260 261 262 263 264 265 266 267 268 269 270 271 272 273 274 275 276 277 278 279 280 281 282 283 284 285 286 287 288 289 290 291 292 293 294 295 296 297 298 299 300 301 302 303 304 305 306 307 308 309 310 311 312 313 314 315 316 317 318 319 320 321 322 323 324 325 326 327 328 329 330 331 332 333 334 335 336 337 338 339 340 341 342 343 344 345 346 347 348 349 350 351 352 353 354 355 356 357 358 359 360 361 362 363 364 365 366 367 368 369 370 371 372 373 374 375 376 377 378 379 380 381 382 383 384 385 386 387 388 389 390 391 392 393 394 395 396 397 398 399 400 401 402 403 404 405 406 407 408 409 410 411 412 413 414 415 416 417 418 419 420 421 422 423 424 425 426 427 428 429 430 431 432 433 434 435 436 437 438 439 440 441 442 443 444 445 446 447 448 449 450 451 452 453 454 455 456 457 458 459 460 461 462 463 464 465 466 467 468 469 470 471 472 473 474 475 476 477 478 479 480 481 482 483 484 485 486 487 488 489 490 491 492 493 494 495 496 497 498 499 500 501 502 503 504 505 506 507 508 509 510 511 512 513 514 515 516 517 518 519 520 521 522 523 524 525 526 527 528 529 530 531 532 533 534 535 536 537 538 539 540 541 542 543 544 545 546 547 548 549 550 551 552 553 554 555 556 557 558 559 560 561 562 563 564 565 566 567 568 569 570 571 572 573 574 575 576 577 578 579 580 581 582 583 584 585 586 587 588 589 590 591 592 593 594 595 596 597 598 599 600 601 602 603 604 605 606 607 608 609 610 611 612 613 614 615 616 617 618 619 620 621 622 623 624 625 626 627 628 629 630 631 632 633 634 635 636 637 638 639 640 641 642 643 644 645 646 647 648 649 650 651 652 653 654 655 656 657 658 659 660 661 662 663 664 665 666 667 668 669 670 671 672 673 674 675 676 677 678 679 680 681 682 683 684 685 686 687 688 689 690 691 692 693 694 695 696 697 698 699 700 701 702 703 704 705 706 707 708 709 710 711 712 713 714 715 716 717 718 719 720 721 722 723 724 725 726 727 728 729 730 731 732 733 734 735 736 737 738 739 740 741 742 743 744 745 746 747 748 749 750 751 752 753 754 755 756 757 758 759 760 761 762 763 764 765 766 767 768 769 770 771 772 773 774 775 776 777 778 779 780 781 782 783 784 785 786 787 788 789 790 791 792 793 794 795 796 797 798 799 800 801 802 803 804 805 806 807 808 809 810 811 812 813 814 815 816 817 818 819 820 821 822 823 824 825 826 827 828 829 830 831 832 833 834 835 836 837 838 839 840 841 842 843 844 845 846 847 848 849 850 851 852 853 854 855 856 857 858 859 860 861 862 863 864 865 866 867 868 869 870 871 872 873 874 875 876 877 878 879 880 881 882 883 884 885 886 887 888 889 890 891 892 893 894 895 896 897 898 899 900 901 902 903 904 905 906 907 908 909 910 911 912 913 914 915 916 917 918 919 920 921 922 923 924 925 926 927 928 929 930 931 932 933 934 935 936 937 938 939 940 941 942 943 944 945 946 947 948 949 950 951 952 953 954 955 956 957 958 959 960 961 962 963 964 965 966 967 968 969 970 971 972 973 974 975 976 977 978 979 980 981 982 983 984 985 986 987 988 989 990 991 992 993 994 995 996 997 998 999 1000 1001 1002 1003 1004 1005 1006 1007 1008 1009 1010 1011 1012 1013 1014 1015 1016 1017 1018 1019 1020 1021 1022 1023 1024 1025 1026 1027 1028 1029 1030 1031 1032 1033 1034 1035 1036 1037 1038 1039 1040

- 1 — العمل على بث مزيد من الوعي البيئي لدى أفراد المجتمع.
 - 2 — تسيير التخلص من النفايات بشكل علمي سليم.
 - 3 — إعداد إجراءات متناسقة تربط بين الاستثمار في القطاع السياحي والمحافظة على البيئة.
 - 4 — ترقية السياحة تبعا لما يحفظ الهوية الاجتماعية والثقافية للمجتمع.
 - 5 — الوعي بأن الاكتضاض السياحي لمناطق دون توسيع الاستثمار ليشمل مناطق أخرى ذات طابع سياحي ، يمكن أن يؤدي تدهور بيئي ونتائج سلبية اجتماعيا.
 - 6 — رد الاعتبار لكل ما تم استنزافه من موروث ثقافي وتاريخي، وذلك من خلال إجراءات سياسية وفنية واقتصادية. وتوفير التمويل اللازم للحفاظ وصون التراث من المباني والمواقع الأثرية والتاريخية.
 - 7 — التعجيل بإنشاء لجنة وطنية للأخلاقيات السياحية تماشيا مع القانون العالمي لأخلاقيات السياحة، الذي أعدته المنظمة العالمية للسياحة.² يمكن اعتبار السياحة كواحدة من أسرع الصناعات في العالم، إذ أنه حسب تقديرات المنظمة العالمية للسياحة فإن الحركة السياحية العالمية ستشهد تطورا معتبرا خلال العقد الحالي " حيث يرتقب قدوم أزيد من مليار سائح سنة 2010" ترى ماذا سيكون نصيب الجزائر آنذاك من هذا الرقم ؟ فوزير السياحة المغربي، أعلن أن حكومته قررت رصد 90 مليار درهم
- ² — تم الإعلان عن القانون المذكور في أكتوبر 1999 بسنتياغو بالشيلي. وتضمن في هذا الخصوص عشر مبادئ أساسية.

(9 مليارات دولار) للاستثمار في قطاع السياحة، وذلك في سياق رهانها على استقبال 10 ملايين سائح أجنبي في أفق ³ عام 2010.

والسياحة تعتبر أداة قوية يمكن في حال استثمارها بشكل إيجابي ومترن أن تتجاوز الحواجز السياسية، وأن تكون عاملا مساعدا في تحقيق عملية التنمية الاقتصادية خصوصا فيما يمكن أن تقوم به من دور في تدعيم التنمية المستدامة كما أن الاستثمار في قطاع السياحة يجلب الاستثمار نحو باقي الفروع الخدمية والقطاعات الأخرى.

4 - متطلبات التنمية السياحية:

لا شك في أن أي نشاط استثماري يبحث عن الضمانات والحوافز، والاستثمار في القطاع السياحي وفي أي مكان هو بدوره يتم حيث يتوافر الاستقرار السياسي والمناخ الملائم للاستثمار إلى جانب محفزات أخرى من بينها المنظومة القانونية والتشريعات المتعلقة بالاستثمار، وتوافر بنية تحتية ملائمة ووعي سياحي عام بين مختلف شرائح المجتمع المستقبل للسياح، وتبسيط الإجراءات الرسمية الخاصة بالانتقال والدخول وفترة الإقامة المسموح بها.

— إن بعث الاستثمار في القطاع السياحي يستند إلى الترويج له في الخارج، سواء لجذب السياح أو الاستثمار الأجنبي الذي يتوفر على الخبرة في هذا النشاط، وهو الأمر الذي يعدّ من بين عوامل الضعف ونقص مردودية القطاع السياحي في بلادنا، بالنظر لما تبذله الدول الأخرى في هذا المجال، ففي مؤتمر برلين للسياحة الذي انعقد في المنتصف الأول من سنة 1998،

³ — <http://www.cndportal.net.ma>

كانت مساحة الجناح الجزائري لا تتجاوز 36 مترا مربعا، وعدد أفراد الوفد ثلاث أشخاص، في حين كان الوفد المصري يقوده وزيرهم للسياحة وممثلا ب 250 فردا، ويمتد على مساحة 700 مترا مربعا.⁴

— إن "توسيع نطاق الاستثمار في الخدمات يستلزم وجود تسهيلات مالية ومصرفية، وخدمات مساندة في الطرق والموانئ والاتصالات، فضلاً عن وجود هيكلية مناسبة للرسوم الجمركية، ومناطق صناعية حرة تؤمن الاستفادة المثلى من فرص الاستثمار في الخدمات".⁵

5 - السياحة في الجزائر:

إذا كانت مصر تملك ثلثي آثار العالم، فإن التنوع والتقابل سمة من السمات البارزة في الطبيعة بالجزائر، حيث الضفاف الدافئة على البحر الأبيض المتوسط، والرؤية الساحرية للمناظر القمرية في تمنراست، كما أن الحجارة بالطاسيلي والهقار تحمل في آثارها عمق تاريخ البشرية من رسوم جدارية ونحوت صخرية، أما المعالم الأثرية بالمدن القديمة، فهي تفوح بعبق التاريخ: من أطلال "تيفست" بتبسة شرقاً، مروراً بالقبر الملكي الموريطاني ومسرح "ليسيزاري" بئرثال، حتى كنيسة "سانتاكروز" بوهران غرباً و"الطاسيلي ناجر" بايليزي جنوباً.

ولكن رغم تمتع الجزائر بالعديد من الخصائص النسبية من موقع وتنوع ثقافي إلا أن مرتبتها في السياحة الدولية تبقى لحد الآن أقل بكثير من

⁴ — طالع جريدة الشعب الصادرة بتاريخ 10 ماي 1998.

⁵ — من توصيات المؤتمر العاشر لرجال الأعمال والمستثمرين العرب الذي انعقد بالجزائر خلال الفترة 9-10، ديسمبر 2003.

المميزات التي تتمتع بها، بحيث لم ترتق إلى مستوى كل من تونس والمغرب في استقطاب السياح، اللتان ساهمتا بمفردهما في رفع نسبة السفر إلى القارة الأفريقية إلى تسعة في المائة عام 2004، أما الجزائر وبسبب ندرة الفنادق والتسيير السيئ للمواقع السياحية، وقلة الترويج من طرف السلطات، وغياب الثقافة السياحية في المجتمع، وبالرغم من إصدار العديد من النصوص التشريعية والتنظيمية، أهمها قوانين الاستثمار المتعاقبة، فإن المعطيات تؤكد بقاء قطاع السياحة على هامش النشاطات، بحيث لم يساهم في التنمية الاقتصادية سوى بأقل من 1٪ في الناتج الوطني الإجمالي⁶.

— في الوقت الذي يسعى خلاله المغرب إلى تحقيق زيادة بنسبة 100 في المائة في عدد السياح الذين يزورنه حاليا المقدر بخمسة ملايين زائر سنويا، وفي طاقة فنادقه الاستيعابية البالغة 85 ألف سرير و رفع عدد موظفي الفنادق إلى 600 ألف وذلك بحلول 2010، حيث تبين لهم أن قطاع السياحة الذي يشهد تنافسا متواصلا يتطلب استقطاب استثمارات أجنبية إضافية.

فإنه على امتداد عشرية التسعينيات، وبالرغم من المنظومة القانونية المؤطرة للتنظيم والخصوصية وتطوير الاستثمارات في القطاع الحرفي والسياحي⁷ فإن تدهور الأوضاع الأمنية التي شهدتها البلاد لم يمكن القطاع السياحي من الانتعاش، وذلك بالرغم من الجهود التي بذلت آنذاك لجلب السياح — إلا أن عددهم ما فتى يتناقص، خصوصا ما بين سنوات 1991

⁶ — تقرير حول مساهمة من أجل إعادة تحديد السياسة السياحية الوطنية، المجلس الوطني الاقتصادي والاجتماعي، نوفمبر 2000، ص 8.

⁷ — يرجى الاطلاع على أهم النصوص المذكورة بالقائمة المرفقة بالتقرير.

و1994 (أنظر الجدول رقم 1) وأساسا من الأجانب — ونذكر من بين تلك النشاطات استقلالية الشركة الوطنية للسياحة كما أعطيت الاستقلالية أيضا للفنادق التي تملكها الدولة ومنحت شركات أجنبية مثل "هيلتون" الحق في تدبير فنادق حديثة البناء، مما مكن من تحقيق زيادة في عدد غرف الفنادق، إضافة إلى تشجيع الاستثمار المحلي والأجنبي الخاص.

وابتداء من سنة 1997 نتيجة لاستقرار الأوضاع الأمنية نسبيا، بدأ يزداد توافد الزوار إلي الجزائر سواء من الوطنيين المقيمين بالخارج أو من الأجانب (أنظر الجدول رقم 1).

لقد أكد وزير السياحة أن سنة 2003 سجلت قدوم أكثر من مليون و166 ألف سائح وهو عدد يفوق بنسبة 15 % عدد السياح الذين قدموا إلي الجزائر سنة 2002 التي شهدت دخول 966 ألف سائح وبالنسبة للمداخيل بالعملة الصعبة فقد حقق توافد السياح سنة 2003 دخول 160 مليون دولار بزيادة 17 % مقارنة بمداخيل 2002 التي قدرت بـ 133 مليون دولار للخزينة الجزائرية.

ولذلك فإنه انطلاقا من المبادئ العامة للتنمية المستدامة، تعمل الجزائر على تحقيق استغلال عقلائي للموارد السياحية المتاحة من أجل تلبية الطلب السياحي الحالي دون رهن مستقبل الأجيال القادمة، وهو ما يمكن أن يتحقق من خلال التطبيق على أرض الواقع للقوانين الثلاثة التي تم إصدارها في

فيفري 2003 والي يمكن أن تجسد عمليا التنمية المستدامة في القطاع السياحي⁸:

لقد أنشأ القانون الوكالة الوطنية للتنمية السياحية ومجلسا وطنيا للسياحة مهمته إعطاء الرأي في السياسة الوطنية للسياحة واقتراح كل التدابير والإجراءات التي من شأنها تطوير وترقية السياحة.

أما القانون الثالث الخاص بمناطق التوسع والمواقع السياحية⁹، فيشكل دفعا للتنمية السياحية من حيث أنه يهدف إلى تحكم القطاع في العقار السياحي حيث أسندت إلى الوكالة الوطنية لتنمية السياحة مهمة اقتناء الأراضي داخل مناطق التوسع السياحي وتهيتها وترقيتها وتسييرها، كما حدد هذا القانون دور الدولة في خلق الشروط المحفزة للتنمية السياحية من تمويل للدراسات إلى أشغال التهيئة السياحية.

ومن ناحية الاستثمار السياحي فإن هذا القانون استحدث صندوقا خاصا لدعم التنمية السياحية وأقر ضرورة إعداد مخطط وطني توجيهي للتهيئة السياحية، يعتبر بمثابة دليل للاستثمار السياحي.

—وقد قررت الدولة خوصصة القطاع من خلال توجيئه نداء للمستثمرين الذين يتعاملون مع الوكالة الوطنية للتنمية السياحية المكلفة بتسيير

⁸ — راجع الجريدة الرسمية للجمهورية الجزائرية رقم 11 الصادرة بتاريخ 19 فيفري 2003، وأساسا القانون رقم 03-01 المؤرخ في 17/02/2003، أما القانون الثاني تحت رقم 03 - 02 المؤرخ في 17/02/2003 فهو يتعلق بالاستغلال والاستعمال السياحي للشواطئ .

⁹ — القانون رقم 03-03 المؤرخ في 17/02/2003.

زهاء 174 منطقة توسع سياحي، وتطمح الجزائر إلي وضع إستراتيجية تنمية للقطاع السياحي تمتد إلى غاية 2006 أن يصل عدد السياح في الجزائر مع نهاية السنة الجارية إلى 354 ألف سائح أجنبي وأزيد من 921 ألف سائح جزائري مقيم بالخارج، ويمكن اعتبار بداية هذا الطموح الذي تتشده الجزائر في السياحة وإمكانيات النجاح المستقبلي في استضافتها لليوم العالمي للسياحة يوم 27 سبتمبر 2003.

— إن التوجهات الاقتصادية الجديدة تراهن على السياحة باعتبارها قطاعا حيويا، ومصدرا هاما لتحقيق إيرادات مالية هامة خارج قطاع النفط. إذ أن السلطات نراهن على تموقع النشاط السياحي في المرتبة الثالثة من حيث عائداته على الخزينة العمومية بعد قطاع المحروقات والفلاحة.

— ونرى أن عملية تنمية القطاع السياحي في بلادنا تمر عبر القضاء على المعوقات التي تقف دون تقدمه و وصوله إلي المستوى العالمي وذلك من

خلال ما يلي:	السياحة	السياحة	السياحة
1 — القضاء على التعقيدات الإدارية المختلفة التي تعوق الاستثمار، وتحقيق التنسيق الضروري بين وزارة السياحة والجهات المعنية بتوجيه ومتابعة الاستثمار.	1997	2001-2005	2004-2008
2 — خصخصة الهياكل والمنشآت السياحية الموجودة، وفتح المجال للمستثمرين بهدف بناء وإنجاز هياكل جديدة وفق التصورات الحديثة للسياحة، اقتداء بالدول السياحية العربية والأجنبية، والتي لا يفوق بعضها الجزائر من حيث الإمكانيات المتوفرة التي حبا بها الله بلادنا.	1997	2001-2005	2004-2008

3 — تعاون كل الأجهزة المعنية بتحقيق سياسة سياحية شاملة، تهتم بتغيير سلوكيات المواطنين المتعلقة برفع مستوى وعيهم السياحي وتحويل اهتمامهم نحو حسن التعامل مع السواح، وتعزيز السلوكيات الايجابية، وإعادة كرم الضيافة والاستقبال، لخلق مجتمع غير طارد للسياحة، ذلك أن تنمية السياحة هي مسؤولية أفراد المجتمع أيضا.

4 — التحديد والتخطيط للمناطق السياحية تخطيطا علميا يراعي مواكبة التطورات العالمية الطارئة على الطلب السياحي، بالنظر لاعتبارات المنافسة الدولية.

5 — إزالة القيود المفروضة على الطيران العارض "CHARTER" وتأطيره قانونيا حتى تتخفض نفقات السفر نحو الجزائر، مما يساعد في جلب شرائح من السوق السياحية العالمية.

جدول رقم 1 — توزيع توافد السياح في الفترة بين 1990-1999

السنة	الأجانب	الجزائريون المقيمون بالخارج	المجموع
1990	685815	451103	1136918
1991	722682	470528	1193210
1992	624096	4954528	1119548
1993	571993	555552	1127545
1994	336226	468487	804713
1995	97648	421916	519576
1996	93491	511477	604968

634752	539920	94832	1997
678448	571234	107213	1998
755286	607675	147611	1999

المصدر: المجلس الوطني الاقتصادي والاجتماعي، مساهمة من أجل إعادة تحديد السياسة السياحية الوطنية، نوفمبر 2000، ص 47.

خاتمة:

نظمت الجزائر خلال النصف الثاني من ماي 2005 الصالون الدولي السابع للسياحة والأسفار تحت شعار "السياحة عامل تنمية والمصالحة والتسامح بين الثقافات"، بهدف التعريف بفرص الاستثمار والشراكة وبالتحفيزات الضريبية والجمركية التي تمنحها الجزائر للمستثمرين¹⁰ ويبدو من هنا بصيص من الأمل في أن السلطات أدركت منطق الاقتصاد خارج المحروقات وشرعت في اتخاذ التدابير العملية، لمواجهة ما بعد الربيع، ولكن عندما نعلم أن حصة الصادرات خارج المحروقات تنخفض من سنة لأخرى، وتخبّرنا التقارير أن ممتلكاتنا الأثرية والفنية تتعرض للنهب

¹⁰ — نظم الصالون المذكور من 05/16 إلى 20/05/2005 وقد حضره حوالي 300 عارض مثلوا 17 دولة أوروبية (تعمل على جذب الجزائريين كسياح لديها) و 11 بلدا عربيا (منها مصر وتونس اللتان صرّحا رئيسا وفديهما أن هدفهما الأساسي من المشاركة هو العمل على جذب المزيد من الجزائريين لزيارة بلديهما) و 3 بلدان آسيوية. 2005 رابطة 01 وريفا، جريدة جريدة الجريدة، 2005 رابطة 01

والسرقة من قبل السياح¹¹، وأن بعض المسؤولين وراء تعرض العديد من الأراضي والعقارات السياحية للنهب¹²، لا يمكننا سوى الاستنتاج ومن خلال تجارب الدول السياحية الرائدة:

بأن السياحة هي رصيد متراكم من قيم وتاريخ وثقافة المجتمع، يجب صيانتها، وهي نتاج القيم والسلوكيات السائدة بين أفراد المجتمع، التي يجب تهذيبها وتعزيز الإيجابية منها، وهي يمكن أن تكون قاطرة للتنمية، لا يجب أن يستهان بقدراتها، وهي في النهاية مرآة لوعي الأمة ولصرامة الدولة في الحفاظ على الأعناق والأرزاق.

المراجع:

- 1 . الجريدة الرسمية للجمهورية الجزائرية، رقم 11 الصادرة بتاريخ 19 فيفري 2003.
- 2 . الموقع: <http://www.cndportal.net.ma>
- 3 . المجلس الوطني الاقتصادي والاجتماعي، مساهمة من أجل إعادة تحديد السياسة السياحية الوطنية، نوفمبر 2000، ص 47.
- 4 . جريدة الشعب الصادرة بتاريخ 10 ماي 1998.
- 5 . دور وآفاق القطاع السياحي في اقتصاديات الأقطار العربية، ناجي التوني، المعهد العربي للتخطيط، ماي 2001.

¹¹ — طالع عن سرقة 1067 قطعة أثرية تمت في ظرف خمس سنوات من 2000 إلى 2004، تبعا لتقرير الفرقة المركزية لمكافحة الاتجار غير المشروع للممتلكات الثقافية وسرقة التحف الفنية، وذلك بالشروق اليومي الصادر في 91 ماي 2005.

¹² — طالع تصريح وزير السياحة بيومية الخبر، ليوم 10 أفريل 2005، ص 4.

- 6 . حوار مع وزير السياحة الجزائري أجرته "البيان" بموقع على شبكة الإنترنت.
- 7 . تقرير المؤتمر العاشر لرجال الأعمال والمستثمرين العرب في الجزائر العاصمة، الذي انعقد بالجزائر خلال الفترة 9-10، ديسمبر 2003.
- 8 . الموقع: الدليل السياحي العربي 2004: <http://www.patdq.com>
- 9 . صبحي عسيلة: وزارة السياحة، مركز الدراسات السياسية الاستراتيجية بالأهرام، القاهرة، 2003.
- 10 . الجزائر، الدليل الاقتصادي والاجتماعي، المؤسسة الوطنية للنشر والإشهار، طبعة 1989.
- 11 . الشروق اليومي الصادر في 91 ماي 2005.
- 12 . يومية الخبر، ليوم 10 أفريل 2005

ملحق يتضمن مختلف النصوص التنظيمية المتعلقة بتنظيم وخصوصية الاستثمار في القطاع السياحي *

* Décret 66-75 du 4 avril 1966 portant application de l'ordonnance n°66-62 du 26

Mars 1966 relative aux zones et aux sites touristiques.

* Décret 81-298 du 31 octobre 1981 modifiant et complétant le décret n°66-75 du 4

avril 1966 portant application de l'ordonnance n°66-62 du 26 Mars 1966 relative

aux zones et aux sites touristiques.

* Décret n°88-12 du 26 janvier 1985 définissant et organisant les activités hôtelières et touristiques.

* Décret n°92-101 du 3 mars 1992 modifiant et complétant le décret n°85-12 du 26

janvier 1985 définissant et organisant les activités hôtelières et touristiques.

* Décret n°85-14 du 26 janvier 1985 fixant les conditions de création et d'exploitation des terrains de camping.

* Décret n°85-15 du 26 janvier 1985 portant organisation et fonctionnement des offices de tourisme des fédérations de wilayas et de la fédération nationale des offices de tourisme.

* Loi n°90-05 du 19 février 1990 relative aux agences de tourisme et de voyages.

* Décret exécutif n°90-409 du 22 décembre 1990 modifiant et complétant le décret n°88-214 du 31 octobre 1988 portant création et organisation de l'office national du tourisme.

* Décret exécutif 94-41 du 17 chaâbane 1414 correspondant au 29 janvier 1994

* عن المجلس الإقتصادي و الاجتماعي، و إضافة من طرف الأستاذ.

portant définition des eaux thermales et réglementant leur protection, leur utilisation et leur exploitation.

* Ordonnance n°96-01 du 19 Chaâbane 1416 correspondant au 10 janvier 1996 fixant les règles régissant l'artisanat et les métiers.

* Décret exécutif n°97-145 du 23 Dhou El Hidja 1417 correspondant au 30 avril 1997 définissant les qualifications professionnelles dans le secteur de l'artisanat et des métiers.

* Décret exécutif n°97-274 du 16 Rabie El Aouel 1418 correspondant au 21 juillet 1997 fixant les conditions d'exercice des activités d'artisanat et d'art à domicile.

* Décret exécutif n°97-3 90 du 17 Joumada Ethania 1418 correspondant au 19 octobre 1997 fixant les conditions, modalités et formes de délivrance du label de qualité, d'authenticité et de l'estampillage des produits de l'artisanat traditionnel.

* Décret exécutif n°92-12 du 9 janvier 1992 portant création de l'agence nationale de l'artisanat traditionnel (A.N.A.R.T).

* Ordonnance n°9j'-22 du 29 Rabie El Aouel 1416 correspondant au 26 Août 1995 relative à la privatisation des entreprises publiques.

* loi n°01-03 du 17/02/2003.

* loi n° 02-03 du 17/02/2003.

* loi n°03-03 du 17/02/2003.

